



ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 06.03.2020

№ 38-РП

Мурманск

О внедрении системы персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Мурманской области

В целях формирования современных управленческих решений и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 18.03.2019 № 3, в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей», паспортом регионального проекта «Успех каждого ребенка», распоряжением Правительства Мурманской области от 03.07.2019 № 157-РП «О Концепции внедрения целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей Мурманской области»:

1. Внедрить на территории Мурманской области систему персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области к 1 сентября 2020 года.

2. Утвердить прилагаемые:

2.1. План мероприятий («дорожную карту») по внедрению персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области.

2.2. Концепцию персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области.

3. Установить сроки внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях Мурманской области в соответствии с приложением к настоящему распоряжению.

4. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Мурманской области обеспечить внедрение системы персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в соответствии с пунктами 2.1, 2.2 в сроки, установленные в пункте 3 настоящего распоряжения.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Мурманской области Дурягина Р.А.

**Губернатор
Мурманской области**

A stylized, handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping underline.

А. Чибис

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Мурманской области
от 06.03.2020 № 38-РП

**План мероприятий («дорожная карта»)
по внедрению системы персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного
образования детей в Мурманской области**

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Ожидаемый результат/ итоговый документ
1. Мероприятия по пилотному внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в 2020 году				
1.1.	Создание межведомственного совета по внедрению и реализации Целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей в Мурманской области	Министерство образования и науки Мурманской области, Министерство культуры Мурманской области, Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области, Министерство финансов Мурманской области	28 февраля 2020 года	распоряжение Правительства Мурманской области
1.2.	Создание муниципальных межведомственных рабочих	администрации	28 февраля	муниципальный

	групп по внедрению персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях Мурманской области	муниципальных образований	2020 года	правовой акт
1.3.	Утверждение Правил персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области	Министерство образования и науки Мурманской области	10 марта 2020 года	приказ Министерства образования и науки Мурманской области
1.4.	Утверждение положений о персонифицированном учете и персонифицированном финансировании дополнительного образования в муниципальных образованиях Мурманской области	администрации муниципальных образований	25 марта 2020 года	муниципальный правовой акт
1.5.	Утверждение Порядка предоставления поддержки из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию в 2020 году проекта по обеспечению развития системы дополнительного образования детей в Мурманской области в части внедрения механизма персонифицированного финансирования	Министерство образования и науки Мурманской области	апрель 2020 года	постановление Правительства Мурманской области
1.6.	Утверждение параметров для определения нормативной стоимости дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, в муниципальных образованиях Мурманской области, для которых установлен срок внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей к 1 сентября 2020 года (далее – пилотные муниципальные образования)	администрации пилотных муниципальных образований	апрель 2020 года	муниципальный правовой акт
1.7.	Внесение в бюджеты пилотных муниципальных	администрации	апрель	муниципальный

	образований изменений, предусматривающих перераспределение средств между мероприятиями муниципальных программ развития образования в целях финансового обеспечения сертификатов дополнительного образования детей	пилотных муниципальных образований	2020 года	правовой акт
1.8.	Включение в муниципальные программы развития образования пилотных муниципальных образований мероприятий по обеспечению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	администрации пилотных муниципальных образований	апрель 2020 года	муниципальный правовой акт
1.9.	Утверждение программ персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на 2020 год в пилотных муниципальных образованиях	администрации пилотных муниципальных образований	май 2020 года	муниципальный правовой акт
1.10.	Реализация организационных и информационных мероприятий, направленных на подготовку общественности и образовательных организаций муниципальных образований к использованию сертификатов дополнительного образования в рамках системы персонифицированного учета с 1 сентября 2020 года во всех муниципальных образованиях и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в пилотных муниципальных образованиях: 1) проведение информационной кампании по разъяснению принципов и порядка использования сертификата дополнительного образования; 2) формирование реестров поставщиков образовательных услуг и дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования;	администрации муниципальных образований, Региональный модельный центр дополнительного образования	март – сентябрь 2020 года	сформированы: - реестр поставщиков образовательных услуг; - реестр дополнительных общеобразовательных программ, - реестр сертификатов дополнительного образования

	3) формирование реестров сертификатов дополнительного образования, предоставление сертификатов дополнительного образования населению			
1.11.	Определение уполномоченных организаций для обеспечения функционирования в 2020 году системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в пилотных муниципальных образованиях	администрации пилотных муниципальных образований	май 2020 года	заключены соглашения с уполномоченными организациями
1.12.	Определение получателей финансовой поддержки из областного бюджета из числа социально ориентированных некоммерческих организаций на реализацию в 2020 году проекта по обеспечению развития системы дополнительного образования детей в Мурманской области в части внедрения механизма персонифицированного финансирования	Министерство образования и науки Мурманской области	июнь-июль 2020 года	приказ Министерства образования и науки Мурманской области
1.13.	Запуск реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в пилотных муниципальных образованиях	администрации пилотных муниципальных образований, Региональный модельный центр дополнительного образования	сентябрь 2020 года	система персонифицированного финансирования внедрена в 12 муниципальных образованиях Мурманской области
2. Мероприятия по распространению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в 2021 году				
2.1.	Утверждение бюджетов пилотных муниципальных образований, предусматривающих финансовое обеспечение сертификатов дополнительного образования в 2021 году и на плановый период	администрации пилотных муниципальных образований	ноябрь 2020 года	муниципальный правовой акт

2.2.	Уточнение муниципальных программ развития образования в пилотных муниципальных образованиях в целях реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в 2021 году	администрации пилотных муниципальных образований	ноябрь - декабрь 2020 года	муниципальный правовой акт
2.3.	Утверждение программ персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на 2021 год в пилотных муниципальных образованиях	администрации пилотных муниципальных образований	декабрь 2020 года	муниципальный правовой акт
2.4.	Определение уполномоченных организаций для обеспечения функционирования в 2021 году системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в пилотных муниципальных образованиях	администрации пилотных муниципальных образований	декабрь 2020 года	заключены соглашения с уполномоченными организациями
2.5.	Утверждение параметров для определения нормативной стоимости дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях, для которых установлен срок внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей к 1 сентября 2021 года (далее – муниципальные образования-2021)	администрации муниципальных образований-2021	апрель 2021 года	муниципальный правовой акт
2.6.	Внесение в бюджеты муниципальных образований-2021 изменений, предусматривающих перераспределение средств между мероприятиями муниципальных программ развития образования в целях финансового обеспечения сертификатов дополнительного образования детей	администрации муниципальных образований-2021	апрель-май 2021 года	муниципальный правовой акт
2.7.	Включение в муниципальные программы развития	администрации	апрель-май	муниципальный

	образования муниципальных образований-2021 мероприятий по обеспечению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	муниципальных образований-2021	2021 года	правовой акт
2.8.	Утверждение программ персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на 2021 год в муниципальных образованиях-2021	администрации муниципальных образований-2021	май-июнь 2021 года	муниципальный правовой акт
2.9.	Определение уполномоченных организаций для обеспечения функционирования в 2021 году системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях-2021	администрации муниципальных образований-2021,	апрель-июнь 2021 года	заключены соглашения с уполномоченными организациями
2.10.	Запуск реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях-2021	администрации муниципальных образований-2021, Региональный модельный центр дополнительного образования	сентябрь 2021 года	система персонифицированного финансирования внедрена во всех муниципальных образованиях

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Мурманской области
от 06.03.2020 № 38-РП

**Концепция
персонифицированного учета и персонифицированного
финансирования дополнительного образования детей
в Мурманской области**

1. Общие положения

1.1. Концепция персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области (далее – Концепция) разработана в целях формирования и внедрения в Мурманской области системы получения услуг дополнительного образования на основе выбора детьми в соответствии с их индивидуальными потребностями в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании дополнительных общеобразовательных программ, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей (далее – поставщики образовательных услуг) и последующего персонифицированного финансирования реализации выбираемых детьми дополнительных общеобразовательных программ.

1.2. Целью реализации Концепции является обеспечение прав ребенка на развитие, личностное самоопределение и самореализацию за счет предоставления возможности оплаты услуг дополнительного образования за счет бюджетных средств*.

1.3. Реализация Концепции направлена на:

- расширение возможностей для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере образования за счет предоставления им выбора дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и индивидуальными предпринимателями, независимо от их правового статуса и формы собственности;

- повышение вариативности, качества и доступности дополнительного образования для каждого ребенка, проживающего на территории Мурманской области;

* Предоставление ребенку сертификата дополнительного образования, закрепляющего персональные обязательства по оплате выбранной ребенком или его родителями (законными представителями) дополнительной общеобразовательной программы (обязательств передачи средств выбранному поставщику образовательных услуг), либо предоставление возможности зачисления ребенка на дополнительные общеобразовательные программы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств.

- обновление содержания дополнительного образования детей в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества;

- формирование эффективной межведомственной системы управления развитием дополнительного образования детей, ориентированной на соблюдение баланса между образовательными потребностями детей и направлениями социально-экономического развития территорий.

1.4. Концепция реализуется через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования и персонифицированного учета услуг дополнительного образования посредством предоставления детям сертификатов дополнительного образования.

1.5. Реализация Концепции обеспечивается:

- на местном уровне посредством создания нормативной правовой базы, регламентирующей порядок формирования, ведения реестра сертификатов дополнительного образования, а также их использования;

- на региональном уровне посредством принятия правил, регламентирующих правоотношения участников системы персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

1.6. Сертификат дополнительного образования - реестровая запись о включении ребенка (обладателя сертификата дополнительного образования) в систему персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования, удостоверяющая возможность получения ребенком услуги дополнительного образования за счет бюджетных средств (в полном объеме либо частично на основании договора об образовании);

- сертификат учета - статус сертификата дополнительного образования, предусматривающий возможность его использования для обучения исключительно по программам, реализуемым государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг;

- сертификат персонифицированного финансирования - статус сертификата дополнительного образования, предусматривающий дополнительно возможность использования средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования, для оплаты услуг, оказываемых негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках внебюджетной деятельности.

1.7. Количество сертификатов дополнительного образования в статусе персонифицированного финансирования и объем средств, закрепляемых за ними (норматив обеспечения сертификата), определяются администрацией муниципального образования либо уполномоченным органом местного самоуправления (далее - Муниципалитет).

2. Механизм реализации Концепции

2.1. Реализация Концепции осуществляется на уровне муниципальных образований посредством формирования и использования организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, предусматривающих персонифицированный учет и персонифицированное финансирование дополнительного образования детей.

2.2. В целях обеспечения персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования Муниципалитетом осуществляется ведение реестра сертификатов дополнительного образования в соответствии с утверждаемым Муниципалитетом Положением о персонифицированном учете и персонифицированном финансировании дополнительного образования в муниципальном образовании, предусматривающим в том числе порядок предоставления и прекращения действия сертификатов дополнительного образования.

2.3. В целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования Муниципалитетом осуществляется ведение реестров образовательных программ, доступных для прохождения обучения детьми, имеющими сертификаты дополнительного образования. Для обеспечения персонифицированного учета образовательных траекторий детей осуществляется отдельное ведение следующих реестров:

а) реестр сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные программы, реализуемые негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках внебюджетной деятельности, прошедшие сертификацию в порядке, устанавливаемом Правилами персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области, утверждаемыми приказом Министерства образования и науки Мурманской области (далее – Правила);

б) реестр предпрофессиональных программ, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и физической культуры и спорта, реализуемые за счет бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг;

в) реестр значимых программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые за счет бюджетных средств и признанные важными для социально-экономического развития муниципального образования в соответствии с порядком, установленным Положением о персонифицированном учете и персонифицированном финансировании дополнительного образования в муниципальном образовании;

г) реестр иных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых программ, а именно:

- дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые за счет бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными организациями;

- дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые за счет бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг иными муниципальными образовательными организациями, освоение которых продолжается детьми, зачисленными на обучение и переведенными в учебном году, предшествующему году формирования реестров программ.

2.4. В реестр сертифицированных образовательных программ включаются дополнительные общеобразовательные программы, прошедшие в порядке, устанавливаемом Правилами, добровольную сертификацию, осуществляемую региональным оператором персонифицированного финансирования.

2.5. В целях формирования реестров предпрофессиональных программ, значимых программ, иных образовательных программ на уровне муниципального образования проводится оценка образовательных программ, реализуемых образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ за счет бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг.

2.5.1. Оценка программ проводится комиссией по формированию реестров программ дополнительного образования (далее – Комиссия), состав которой утверждается Муниципалитетом. По результатам указанной оценки по каждой дополнительной общеобразовательной программе принимается решение о ее включении в соответствующий реестр образовательных программ, максимальном числе обучающихся по соответствующей программе за счет бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (далее – Решение).

2.5.2. Решения Комиссии учитываются при формировании и утверждении муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителей.

2.6. Решение о включении дополнительной предпрофессиональной программы в реестр предпрофессиональных программ и установлении максимального числа обучающихся по программе принимается Комиссией по согласованию с органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций, с учетом оценки потребности населения муниципального образования в соответствующей программе и направлений социально-экономического развития муниципального образования.

2.7. Решение о включении дополнительной общеразвивающей программы в реестр значимых программ принимается в случае признания ее важной для социально-экономического развития муниципального образования.

2.8. Сертификат дополнительного образования может использоваться для получения ребенком дополнительного образования по любой из дополнительных общеобразовательных программ, включенных в любой из реестров образовательных программ.

2.9. Сертификат дополнительного образования, имеющий статус сертификата персонифицированного финансирования, может дополнительно использоваться для оплаты получаемого ребенком дополнительного образования по программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ.

2.10. Условия и порядок изменения статуса сертификата дополнительного образования определяются Муниципалитетом.

2.11. Порядок использования сертификата дополнительного образования, имеющего статусы сертификата учета, сертификата персонифицированного финансирования, в том числе объем услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг, получение которых осуществляется за счет сертификата дополнительного образования, устанавливается Муниципалитетом.

2.12. В целях осуществления персонифицированного учета зачисление ребенка на обучение осуществляется поставщиком образовательных услуг после установления возможности обучения по выбранной дополнительной общеобразовательной программе за счет имеющегося у ребенка сертификата дополнительного образования.

2.13. Для установления возможности обучения по выбранной дополнительной общеобразовательной программе поставщик образовательных услуг направляет в Муниципалитет, предоставивший ребенку сертификат дополнительного образования, информацию о поступившей заявке на обучение.

2.14. Решение о зачислении принимается поставщиком по результатам оценки Муниципалитетом возможности зачисления ребенка на обучение по дополнительной общеобразовательной программе в соответствии с установленным порядком использования сертификата дополнительного образования с учетом объема услуг, получаемых ребенком с использованием сертификата дополнительного образования на момент получения запроса.

2.15. Порядок использования сертификата дополнительного образования для обучения по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ, определяется Правилами и нормативно-правовыми актами муниципального образования.

2.16. В целях автоматизации процедур зачисления детей на обучение, согласования возможности зачисления детей на обучение Муниципалитетами могут использоваться специальные информационные системы – навигаторы дополнительного образования детей.

3. Этапы реализации Концепции

Концепция реализуется в два этапа: первый этап - 2020 год; второй этап - 2021-2022 годы.

На первом этапе будет осуществлено внедрение на территории всех муниципальных образований Мурманской области сертификатов дополнительного образования.

В пяти муниципальных образованиях в 2020 году будут предусмотрены ограничения по использованию сертификатов дополнительного образования в качестве сертификатов персонифицированного финансирования.

На втором этапе возможность использования сертификата дополнительного образования в качестве сертификатов персонифицированного финансирования будет распространена на все муниципальные образования Мурманской области, общее число сертификатов дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования будет увеличено.

Начиная с первого этапа Министерством образования и науки Мурманской области, Министерством культуры Мурманской области, Министерством спорта и молодежной политики Мурманской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и заинтересованными организациями будут проводиться мониторинг реализации Концепции и оценка ее эффективности, степени достижения ожидаемых результатов.

4. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация Концепции обеспечит:

1) к 31 декабря 2020 года:

- все муниципальные образования Мурманской области перейдут на управление системой дополнительного образования детей на основе механизма персонифицированного учета;

- 12 муниципальных образований внедрят систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную

общеобразовательную программу, после выбора этой программы потребителем;

- не менее 25 % детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Мурманской области, получают возможность обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования детей в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

2) к 2022 году:

- все муниципальные образования Мурманской области внедрят систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу после выбора этой программы потребителем;

- не менее 50% детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Мурманской области, получают возможность обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования детей в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Приложение
к распоряжению Правительства
Мурманской области
от 06.03.2020 № 38-РП

**Сроки внедрения персонифицированного учета и
персонифицированного финансирования дополнительного образования
в муниципальных образованиях Мурманской области**

Срок внедрения персонифицированного учета дополнительного образования - 1 сентября 2020 года для всех муниципальных образований Мурманской области.

№	Наименование муниципального образования	Рекомендуемый срок внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования
1.	город Мурманск	1 сентября 2020 года
2.	ЗАТО г. Североморск	1 сентября 2020 года
3.	г. Апатиты с подведомственной территорией	1 сентября 2020 года
4.	ЗАТО Александровск	1 сентября 2020 года
5.	г. Мончегорск с подведомственной территорией	1 сентября 2020 года
6.	Кандалакшский район	1 сентября 2020 года
7.	Кольский район	1 сентября 2020 года
8.	Печенгский район	1 сентября 2020 года
9.	ЗАТО п. Видяево	1 сентября 2020 года
10.	г. Кировск с подведомственной территорией	1 сентября 2020 года
11.	Ковдорский район	1 сентября 2020 года
12.	г. Полярные Зори с подведомственной территорией	1 сентября 2020 года
13.	г. Оленегорск с подведомственной территорией	1 сентября 2021 года
14.	ЗАТО г. Заозерск	1 сентября 2021 года
15.	Ловозерский район	1 сентября 2021 года
16.	Терский район	1 сентября 2021 года
17.	ЗАТО город Островной	1 сентября 2021 года